Дело №2-800/2012

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

01 марта 2012 года **город Псков**

Псковский городской суд Псковской области в составе:
председательствующего судьи Емельяновой Л.В.,
при секретаре Недюрмагомедовой Е.С.,
рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску прокурора Псковского района в интересах Алибековой Ирины Владимировны к Министерству финансов РФ в лице Управления федерального казначейства Российской Федерации по Псковской области о взыскании денежных средств в размере 53 667 руб. 05 коп., затраченных на приобретение путевки на санаторно-курортное лечение и проезд к месту лечения и обратно,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Псковского района обратился в суд с иском в интересах Алибековой И.В. к Министерству финансов РФ в лице Управления федерального казначейства Российской Федерации по Псковской области и Государственному учреждению – Псковское региональное отделение Фонда социального страхования РФ о взыскании денежных средств в размере 53 667 руб. 05 коп., затраченных на приобретение путевки на санаторно-курортное лечение и проезд к месту лечения и обратно.

В обоснование требований указал, что ходе проведенной прокуратурой проверки по вопросу защиты социальных прав Алибековой И.В. как федерального льготника на предоставление в 2011 году при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение и бесплатный проезд на междугородном транспорте к месту лечения и обратно установлено, что истец, является инвалидом 2 группы, страдает сахарным диабетом. 17.12.2009 Алибекова И.В. обратилась в Государственное учреждение - Псковское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации с заявлением о постановке на учет для получения санаторной путевки согласно медицинской справки формы №070у/04 по профилю заболевания эндокринной системы.

В соответствии с информацией Псковского отделения Фонда социального страхования от 24.01.2012 в 2011 году согласно проведенным конкурсным процедурам по профилю заболевания эндокринной системы заключен государственный контракт на закупку 30 путевок, которые выданы в порядке очередности по дате подачи заявления. После распределения и выдачи путевок заявление Алибековой И.В. по состоянию на 10.01.2012 зарегистрировано под №21, в связи с чем, санаторная путевка по профилю лечения Алибековой И.В. в 2011 году не предоставлялась.

В связи с непредставлением Псковским отделением Фонда социального страхования в 2011 году Алибековой И.В. санаторно-курортной путевки она была вынуждена покупать необходимую ей по медицинским показаниям путевку на лечение в г. Ессентуки Ставропольского края, и оплачивать проезд на междугородном железнодорожном транспорте к месту лечения и обратно за свой счет.

Предоставление гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение; бесплатный проезд на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, является расходными обязательствами Российской Федерации, что законодательно определено пунктом 1 Правил финансирования расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2004 № 864 и преамбулой Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Порядок финансирования расходов по оказанию гражданам государственной социальной помощи в виде социальных услуг устанавливается Правительством Российской Федерации, что предусмотрено п.3 ст.6.5 Закона №178-ФЗ.

Согласно п.п. «з» пункта 2 Правил, финансовое обеспечение расходных обязательс Российской Федерации по предоставлению социальных услуг осуществляется в отношен инвалидов, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получен государственной социальной помощи.

Из вышеуказанных положений закона вытекает необходимость надлежаще финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств Российской Федерации компенсации убытков, понесенных истцом на приобретение санаторной путевки и проезд месту лечения и обратно.

Указали, что пунктом 4 Правил предусмотрено, что финансовое обеспечение расходо связанных с предоставлением социальных услуг, осуществляется Фондом социальног страхования Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, выделяемы названному Фонду, на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий гражда по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение и проезд на междугородно транспорте к месту лечения и обратно и отсутствие финансирования не может являть препятствием для осуществления права Алибековой И.В. на получение государственно социальной помощи в виде набора социальных услуг, гарантированного Конституцие Российской Федерации и предусмотренного Федеральными законами «О государственно социальной помощи» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Поскольку органы государственной власти Российской Федерации не обеспечили 2011 году реализацию Алибековой И.В. льгот, предусмотренных федеральны законодательством, на основании ст.ст. 15, 16, 1069, 1071 Гражданского кодекса Российско Федерации, просили суд взыскать с Российской Федерации в лице Министерства финансо Российской Федерации за счет средств казны Российской Федерации и с Псковского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации в лице ГУ - Псковское региональное отделение Фонда социального страхования РФ в пользу Алибековой И.В., в счет возмещения убытков денежные средства в размере 53667 руб. 05 коп., затраченные на приобретение санаторно-курортной путевки и проезд к месту лечения и обратно.

Определением Псковского городского суда от 14 февраля 2012 года исключено из числа ответчиков и привлечено к участию в деле в качестве третьего лица – Государственное учреждение – Псковское региональное отделение Фонда социального страхования РФ.

В судебном заседании прокурор Петрова Н.М. и истец Алибекова И.В. доводы, изложенные в иске, и исковые требования поддержали.

Представитель ответчика – Министерства финансов в лице Федерального казначейства по Псковской области Богданова Н.А. исковые требования не признала, указала, что действующим законодательством регламентирован порядок финансирования санаторно-курортных услуг для льготной категории граждан, в частности данная мера финансовой поддержки предусмотрена Федеральным законом от 17.07.1999 № 178 «О государственном социальной помощи» и иными подзаконными актами.

Ни Федеральным Законом № 178 от 17.07.1999 г., ни Федеральным законом от 24.11.1995 № 181 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» не предусмотрена возможность получения денежной компенсации взамен входящей в набор социальных услуг путёвки на санаторно-курортное лечение и не предоставляет инвалиду права на самостоятельное приобретение путёвки, в том числе и в случае, если путевка на санаторно-курортное лечение не могла быть предоставлена ему Фондом социального страхования в связи с недостаточностью финансирования.

Согласно п. 7 ст. 11 Федерального закона от 14.11.1995 № 181 -ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» отказ инвалида (или лица, представляющего его интересы) от индивидуальной программы реабилитации в целом или от реализации отдельных её частей освобождает соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности от ответственности за её исполнение и не дает инвалиду права на получение компенсации в размере стоимости реабилитационных мероприятий, предоставляемых бесплатно.

Кроме того указала, что отсутствуют основания для взыскания стоимости санаторно-курортных услуг, и в связи с тем, что санаторно-курортная путёвка в санаторий г. Анапа ГУ - Псковским региональным Отделением Фонда социального страхования предоставлялась, но от истца был получен письменный отказ. В связи с чем, просили суд в иске отказать.

Представитель третьего лица Государственного учреждения – Псковское региональное отделение Фонда социального страхования РФ Черненко Т.Е. в судебном заседании исковые требования не признала, указала, что в соответствии со ст. 6.1. Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» истец имеет право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, к которым относится и представление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение. Однако такое право реализуется только в том случае, если получатель данной услуги не отказался от ее получения до 1 октября года предшествующего году, в течение которого эта услуга предоставляется путем подачи соответствующего заявления в Пенсионный Фонд РФ.

В соответствии с ч. 2 ст. 6 Закона № 178-ФЗ периодом предоставления гражданам социальных услуг является календарный год, т.е. периодом предоставления ему социальных услуг является период с даты приобретения права на получение социальных услуг до 31 декабря текущего года. В случае, если гражданин до 1 октября соответствующего года не подал заявление об отказе от получения социальных услуг в следующем году, то в следующем году они продолжают ему предоставляться в установленном порядке. Истица от положенного ей набора социальных услуг на 2011 год не отказалась.

Указала, что граждане, желающие воспользоваться набором социальных услуг, при наличии медицинских показаний и отсутствии противопоказаний для санаторно-курортного лечения получают в лечебно-профилактическом учреждении по месту жительства справку для получения путевки, установленной Приказом Минздравсоцразвития России от 22 ноября 2004 г. N 256 формы. В соответствии с п. 1.5. Порядка медицинского отбора и направления больных на санаторно-курортное лечение, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития РФ от 22.11.2004 года № 256 срок действия справки составляет 6 месяцев, по истечении которого изложенные справочные сведения должны быть обновлены.

С заявлением о предоставлении путевки истица обратилась в отделение Фонда социального страхования 17.12.2009 году на санаторно-курортное лечение по профилю заболевания эндокринной системы, болезни мочеполовой системы, представив справку по форме 070/у № 4 от 20.10.2009. В тот же день ею получено уведомление о том, что она состоит на учете для получения путевки на санаторно-курортное лечение по профилю заболевания эндокринной системы за № 38 и по мере поступления путевок соответствующего профиля лечения, она будет проинформирована о сроке получения путевки. На момент обращения истца все путевки в санаторий по профилю её заболевания выданы в порядке очередности по дате подачи заявления согласно заключенным государственным контрактам на закупку путёвок для льготной категории граждан на 2010 год в пределах выделенных ассигнований. Обеспечение граждан льготных категорий возможно только в пределах выделенных на календарный год средств из Федерального бюджета. В ноябре 2011 года истец вновь обратилась в Отделение ФСС с устным вопросом о наличии путёвок по профилю её заболевания в южном направлении. На день её устного обращения в наличии имелись путёвки в г. Анапа санаторий «Парус», от которой истец отказалась.

В 2011 году на закупку путёвок для льготной категории граждан из федерального бюджета Фонду социального страхования было выделено 12382,3 тыс. руб. По завершению конкурсных процедур с санаторно-курортными учреждениями заключены контракты на закупку 820 путёвок на сумму 12080,1 тыс. руб. в том числе и с ЛПУ санаторий «Кавказ» в г. Ессентуки – 30 путёвок. Заявление Алибековой И.В. в 2011 г. зарегистрировано под номером №28. Письмом от 17.06.2011 г. она была уведомлена, что заявления граждан удовлетворяются с учетом даты подачи заявления и только при получении дополнительных ассигнований в 2011 г. после проведения дополнительных конкурсных мероприятий. Однако в декабре 2011 г. истец самостоятельно приобрела путёвку в ООО «Санаторий Металлург» г. Ессентуки с 06 декабря.

Кромс того указали, что по окончании срока действия медицинской спра установленной формы, истица не предоставила обновленную справку. Таким образом, на 2 год Алибекова И.В. не имела необходимых оснований для предоставления ей путевки санаторно-курортное лечение.

В 2012 году истице также предложена санаторно-курортная путевка в г. Ессентук период с апреля 2012 года, от которой Алибекова И.В. не отказалась. В связи с отсутствием стороны Фонда виновных действий просила суд в иске отказать.

Выслушав объяснения сторон, исследовав материалы дела, суд приходит к выводу отсутствии оснований для удовлетворения заявленных требований.

Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальн помощи» (далее – Закон № 178-ФЗ от 17 июля 1999 года) предусмотрены категории гражд имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальн услуг, в том числе инвалиды.

В соответствии со статьями 6.1, 6.2 Закона № 178-ФЗ от 17 июля 1999 года инвали имеют право на получение государственной социальной помощи, в состав которой вход предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курорт лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний.

Судом установлено, что Алибекова И.В. является инвалидом 2 группы по обще заболеванию, инвалидность установлена бессрочно (л.д.16).

Справкой МУ Поликлиники Псковской ЦРБ №5056 от 20 октября 2009 го Алибековой И.В. рекомендовано санаторно-курортное лечение (л.д. 20).

Реализация права на санаторно-курортное лечение регулируется Федеральным законо от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» путем предоставлен путевки на санаторно-курортное лечение в течение календарного года.

17 декабря 2009 года Алибекова И.В. обратилась в Государственное учреждение Псковское региональное отделение Фонда социального страхования РФ с заявлением предоставлении в 2010 году санаторно-курортной путевки по профилю болезни эндокринно системы согласно медицинской справке от 20 ноября 2009 года (л.д. 19).

В день обращения истице было выдано уведомление о том, что она постановлена н учет на получение путевки на санаторно-курортное лечение по профилю эндокринно системы под номером 38. Указано, что по мере поступления путевок соответствующег профиля лечения она будет проинформирована о сроке её получения (л.д. 21).

Из материалов дела следует, что Алибекова И.В. в 2010 году приобрела за сче собственных средств санаторно-курортную путевку в г. Ессентуки.

Как установлено судом, в ноябре 2011 года Алибековой И.В. Фондом социальног страхования было предложено реализовать право на получение путевки в город Анапа санаторий соответствующего профиля.

Из заявления Алибековой И.В. от 23.11.2011 года усматривается, что истица отказалась от путевки в г. Анапа, в связи с тем, что ей рекомендовано лечение в г. Ессентуки.

При этом в декабре 2011 года Алибекова И.В. приобретает за счет собственных средств санаторно-курортную путевку в ООО «Санаторий Металлург» г. Ессентуки стоимостью 41 400 рублей (л.д. 9, 10, 11).

В силу Закона Российской Федерации от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотренные настоящим Федеральным законом меры социальной защиты инвалидов являются расходными обязательствами Российской Федерации, за исключением мер социальной поддержки и социального обслуживания, относящихся к полномочиям государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 года №864 утверждены Правила финансового обеспечения расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Согласно пункту 4 Правил финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением социальных услуг, осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год Фонду социального страхования Российской

Федерации - на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение и проезду на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

За счет выделенных средств Фонд производит оплату стоимости путевок санаторно-курортным учреждениям, отобранным в установленном порядке Фондом социального страхования Российской Федерации и включенным в перечень, утверждаемый Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Стоимость путевки определяется с учетом установленного Приказами Минсоцздравразвия на каждый год размера одного дня пребывания в санаторно-курортных учреждениях (Приказ Минздравсоцразвития Российской Федерации от 08.12.2009 №963н; от 22.10.2010 №913н).

С учетом изложенного, Фонд социального страхования осуществляет организацию приобретения путевок в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете, недостаточность которых для удовлетворения заявок лиц, имеющих право на предоставление путевки, не может быть поставлена в вину фонду.

Как усматривается из материалов дела по профилю заболевания эндокринной системы в пределах выделенных ассигнований из федерального бюджета Фондом социального страхования в 2011 году был заключен один контракт с ГУ социального обслуживания населения «Краевой социльно-оздоровительный центр «Кавказ» на оказание услуг по санаторно-курортному лечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг на сумму 409 595 руб. 43 коп.

Предметом контракта являлось предоставление 30 санаторно-курортных путёвок для лечения граждан по профилю – болезни эндокринной системы (л.д. 36-43).

Как указал Конституционный суд Российской Федерации в определении от 16 июля 2009 года №1027-0-0, Конституция Российской Федерации в соответствии с целями социального государства, закрепленными в ее статье 7 (часть 1), гарантируя каждому социальное обеспечение в предусмотренных законом случаях (статья 39, часть 1), вместе с тем не определяет конкретные объемы, способы и порядок представления такой защиты тем или иным категориям граждан. Разрешение этих вопросов отнесено к компетенции законодателя, который располагает определенной свободой усмотрения при установлении мер социальной защиты, включая выбор формы их предоставления (денежной или натуральной).

В соответствии со статьей 6.3 Закона № 178-ФЗ от 17 июля 1999 года допускается отказ от получения набора социальных услуг полностью, отказ от получения социальной услуги, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6.2, и отказ от получения социальной услуги, предусмотренной пунктом 2 части 1 статьи 6.2.

Гражданин может до 1 октября текущего года подать заявление об отказе от получения набора социальных услуг на период с 1 января года, следующего за годом подачи указанного заявления, и по 31 декабря года, в котором гражданин обратится с заявлением о возобновлении предоставления ему набора социальных услуг.

Таким образом, гражданам, имеющим право на получение мер социальной поддержки, предоставлена возможность самостоятельно определить наиболее приемлемую для себя форму их получения - в виде набора социальных услуг или ежемесячной денежной выплаты с учётом его стоимости.

При этом право на предоставление путевки на санаторно-курортное лечение сохраняется за лицом, имеющим право на получение мер социальной поддержки, до конца текущего года.

Возможность компенсации входящей в набор социальных услуг путевок на санаторно-курортное лечение не предусмотрена ни Федеральным законом от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», ни Федеральным законом от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защиты инвалидов в Российской Федерации».

Гарантируя инвалидам проведение реабилитационных мероприятий закон определяет их право на бесплатное предоставление путевки на санаторно-курортное лечение, но не предоставляет инвалиду права на самостоятельное приобретение путевки, в том числе и в

случае, если путевка на санаторно-курортное лечение не может быть предоставлена Фондом Социального страхования в связи недостаточностью финансирования.

Требования истца заявлены на основании ст. 15, 1069, 1071 ГК РФ с указанием на что органы государственной власти РФ не обеспечили в 2011 году Алибековой И.В. льго предусмотренные законом.

Вместе с тем, судом достоверно установлено отсутствие виновных действий со стор Фонда социального страхования - органа осуществляющего приобретение путевок, в свя чем, оснований для возложения ответственности в соответствии со ст.ст. 1069, 1071 ГК РФ имеется.

Таким образом, приобретение Алибековой И.В. за счет собственных средств путевк может рассматриваться в качестве понесенных убытков.

Кроме того, суд учитывает и те обстоятельства, что от предоставления путевки Анапа Алибекова И.В. отказалась, что подтверждается представленным в материалах д заявлением. В 2012 году истице предоставлена путевка в санаторий г. Ессентуки.

При изложенных обстоятельствах, суд приходит к выводу о том, что основан взыскания денежных средств, затраченных на приобретение путевки на санаторно-курорт лечение и проезд к месту лечения и обратно, не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 194-198, 321 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Исковые требования прокурора Псковского района в интересах Алибековой Ири Владимировны к Министерству финансов РФ в лице Управления федерального казначейст Российской Федерации по Псковской области о взыскании денежных средств в размере 53 6 руб. 05 коп. затраченных на приобретение путевки на санаторно-курортное лечение и проезд месту лечения и обратно **оставить без удовлетворения.**

Решение может быть обжаловано в Псковский областной суд через Псковски городской суд течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Мотивированное решение изготовлено 06 марта 2012 года.

Судья Псковского
городского суда: Л.В. Емельянова

Решение суда вступило в законную силу
05 2012 г.
Копия верна
Псковского городского суда
Псковской области
Секретарь суда

Судья Емельянова Л.В. **Дело № 33-720/2012г.**

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ
Судебная коллегия по гражданским делам Псковского областного суда

в составе
председательствующего Спесивцевой С.Ю.
судей Дмитриевой Ю.М., Виноградовой О.А.
при секретаре Барановой И.Б.

рассмотрела в судебном заседании 03 мая 2012 года дело по апелляционной **жалобе** Алибековой Ирины Владимировны на решение Псковского городского **суда** Псковской области от 01 марта 2012 года, которым постановлено:

исковые требования прокурора Псковского района в интересах **Алибековой** Ирины Владимировны к Министерству финансов Российской **Федерации** в лице Управления федерального казначейства Российской **Федерации** по Псковской области о взыскании денежных средств в размере **53 667** руб. 05 коп., затраченных на приобретение путевки на санаторно-**курортное** лечение и проезд к месту лечения и обратно оставить без **удовлетворения**.

Выслушав доклад судьи Псковского областного суда Спесивцевой С.Ю., **прокурора** Сурусова А.Е. об оставлении решения суда без изменения, а **апелляционной** жалобы – без удовлетворения, судебная коллегия

У С Т А Н О В И Л А:

Прокурор Псковского района, действуя в интересах Алибековой И.В., обратился в суд с иском к Министерству финансов Российской Федерации в лице Управления федерального казначейства Российской Федерации по Псковской области о взыскании за счет средств казны Российской Федерации в счет возмещения убытков денежные средства в размере 53 667 руб. 05 коп., затраченные на приобретение санаторно-курортной путевки и проезд к месту лечения и обратно.

В обоснование иска указал, что Алибекова И.В., являясь инвалидом 2 группы, в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи» имеет право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. Истица 17.12.2009 г. обратилась в Государственное учреждение – Псковское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации с заявлением о постановке на учет для получения санаторной путевки согласно медицинской справке формы № 070у/04 по профилю заболевания эндокринной системы. После распределения и выдачи путевок заявление Алибековой И.В. по состоянию на 10.01.2012 зарегистрировано под № 21, однако путевка по профилю лечения истице не была предоставлена в связи с тем, что закупленные 30 путевок по государственному конторку были выданы в порядке очередности по дате подачи заявления.

В связи с непредставлением путевки истица была вынуждена купить санаторно-курортную путевку в г. Ессентуки по профилю своего заболевания и

оплатить проезд к месту лечения и обратно. Поскольку предоставлени государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг являетс расходными обязательствами Российской Федерации, а порядо финансирования расходов устанавливается Правительством Российско Федерации, отсутствие финансирования не может являться препятствием дл осуществления прав истицы на получение государственной социально помощи, в данном случае получения санаторно-курортной путевки обеспечения бесплатного проезда к месту лечения и обратно.

В связи с тем, что органы государственной власти не обеспечили в 201 году реализацию предусмотренных законом социальных льгот Алибеково Н.В., прокурор на основании статей 16, 1069, 1071 ГК Российской Федераци просил удовлетворить исковые требования в полном объеме.

Алибекова И.В. при рассмотрении дела по существу поддержала исковы требования и доводы, изложенные в их обоснование.

Представитель ответчика – Министерства финансов Российско Федерации в лице Управления Федерального казначейства по Псковско области Богданова Н.А. исковые требования не признала, пояснила, чт порядок финансирования санаторно-курортных услуг для льготной категори граждан предусмотрен Федеральным законном «О государственной социально помощи» и иными нормативными актами. Однако действующе законодательство не предусматривает возможность денежной компенсаци взамен входящей в набор социальных услуг путевки на санаторно-курортно лечение и на самостоятельное приобретение инвалидом путевки в случае е непредставления в связи с недостаточностью финансирования органо социального страхования. В обоснование своей позиции сослалась также н положения п. 7 ст. 11 Федерального закона «О социальной защите инвалидов Российской Федерации». Кроме того указала, что истице предоставлялас санаторно-курортная путевка в санаторий г. Анапа, от получения которо Алибекова И.В. отказалась.

Представитель третьего лица, не заявляющего самостоятельных исковы требований, государственного учреждения – Псковского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации Черненк Т.Е. поддержала позицию, высказанную представителем ответчика Дополнительно пояснила, что истица обращалась в отделение Фонд социального страхования 17.12.2009 г., была поставлена на учет под № 38 н получение путевки, однако на момент обращения все путевки п соответствующему профилю ее заболевания были выданы в порядке очередности. В ноябре 2011 года по устному обращению истице был предложена путевка в г. Анапа, от получений которой последняя отказалась. В 2011 году по государственному контракту были закуплены 30 путевок н санаторий «Кавказ» г. Ессентуки. Письмом от 17.06.2011 г. истица был извещена о том, что заявления граждан удовлетворяются с учетом даты подачи заявлений и только при получении дополнительных ассигнований, однако в декабре 2011 года Алибекова И.В. самостоятельно приобрела путевку в ООО «Санаторий Металлург» г. Ессентуки. Более того, в 2011 году отсутствовал основания для предоставления истице путевки в связи с непредставлением ек

обновленной медицинской справки. Указала, что в 2012 году истице предложена путевка в г. Ессентуки, от которой она не отказалась.

Судом постановлено указанное решение.

В апелляционной жалобе ставится вопрос об отмене решения суда в связи с неправильным применением судом материального права, неправильным определением обстоятельств, имеющих значение для дела. В частности, указано, что единственным документом, регламентирующим рекомендацию места санаторно-курортного лечения, является приказ Минздрава Российской Федерации от 22.11.2004 № 256. Действующим законодательством не предусмотрено, что лицам, имеющим право на санаторно-курортное лечение, должны выделяться путевки в санатории, которые выиграли конкурс. Также указано, что ссылка чиновников на отсутствие финансирование доказывает тот факт, что социальные службы не выполняют обязанностей по отношению к льготной категории граждан, данное обстоятельство не должно лишать заявителя прав, гарантированных Конституцией Российской Федерации. Указала, что предоставление ей путевки в 2012 году к существу спора не относится, в связи с чем не может быть принято во внимание.

Проверив материалы дела с учетом доводов апелляционной жалобы, судебная коллегия не находит оснований для отмены решения суда.

В соответствии со ст. 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Государство гарантирует инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета.

Одним из основных направлений реабилитации инвалидов является санаторно-курортное лечение.

Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» предусмотрены категории граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе и инвалиды.

Согласно подпункту 1.1. п. 1 ст. 6.2 Федерального закона "О государственной социальной помощи" в состав предоставляемого гражданам из числа категорий, указанных в ст. 6.1 данного Федерального закона (в том числе инвалидам), набора социальных услуг включается предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение.

В соответствии с п. 3.1 и 3.3 Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденного приказом Минздравсоцразвития от 29.12.2004 № 328, обеспечение санаторно-курортным лечением осуществляется путем предоставления гражданам при наличии медицинских показаний путевок в санаторно-курортные организации, расположенные на территории Российской Федерации.

В соответствии с п. 1.9. Приказа периодом предоставления гражданам социальных услуг является календарный год.

Как следует из материалов дела, Алибекова И.В. является инвалидом 2 группы по общему заболеванию бессрочно. Согласно справке для получения путевки от 20.10.2009 г. Алибековой И.В. рекомендовано санаторно-курортное лечение. С заявлением о предоставлении путевки на санаторно-курортное лечение по профилю заболевания эндокринной системы, болезни мочеполовой системы истица обратилась в отделение Фонда социального страхования 17.12.2009 г. В день обращения истице было выдано уведомление о ее постановке на учет по соответствующему профилю заболевания под № 38, также сообщено, что по мере поступления путевок она будет проинформирована о сроке ее получения.

Установлено, что в ноябре 2011 года Алибековой И.В. Фондом социального страхования была предложена путевка в г. Анапа, от получения которой истица отказалась, поскольку ей рекомендовано лечение в г. Ессентуки. В декабре 2011 года Алибекова И.В. приобретает за счет собственных средств путевку в ООО «Санаторий Металлург» г. Ессентуки стоимостью 41 400 рублей.

Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлено, что меры социальной защиты инвалидов являются расходными обязательствами Российской Федерации, за исключением мер социальной поддержки и социального обслуживания, относящихся к полномочиям государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2004 N 864 разработаны и утверждены Правила финансирования расходов по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, которыми определен порядок финансирования расходных обязательств Российской Федерации по предоставлению гражданам государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе и предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение.

В силу данных Правил средства на предоставление гражданам путевок на санаторно-курортное лечение направляются на оплату стоимости путевок санаторно-курортным учреждениям, отобранным по конкурсу, проводимому Фондом социального страхования Российской Федерации, и включенным в перечень, утвержденным Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Выдача гражданам путевок осуществляется Фондом социального страхования Российской Федерации при наличии медицинских показаний, справки учреждения здравоохранения.

Судом установлено, что Фондом социального страхования в пределах выделенных ему ассигнований из федерального бюджета в 2011 году был заключен один контракт с ГУ социального обслуживания населения «Краевой социально-оздоровительный центр «Кавказ» на оказание услуг по санаторно-курортному лечению льготной категории граждан по профилю заболевания

эндокринной системы на сумму 409 595,43 руб. Предметом контракта являлось предоставление 30 санаторно-курортных путевок по указанному профилю заболевания, из которых 20 путевок выделялось для детей-инвалидов, 10 – для граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг.

Таким образом, материалами дела подтверждается, что путевка на санаторно-курортное лечение, за получением которой истица обратилась в ноябре 2011 года, не была ей предоставлена по объективным причинам, поскольку на момент ее обращения в региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации количество заявлений получателей набора социальных услуг, которые не были обеспечены путевками, превысило имеющуюся квоту по обеспечению данными льготами.

Тот факт, что Алибекова И.Н. приобрела санаторно-курортную путевку в санаторий ООО «Металлург» г. Ессентуки Ставпропольского края, входящий в Перечень санаторно-курортных учреждений, в которые предоставляются путевки на санаторно-курортное лечение граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, утвержденный Приказом Минздравсоцразвития РФ от 22.12.2005 N 800, правового значения для рассмотрения данного спора по существу не имеет.

Отказывая в требовании Алибековой И.В. о возмещении убытков по фактически произведенным затратам на приобретение санаторно-курортной путевки и проездных расходов, суд исходил из того, что возможность компенсации входящей в набор социальных услуг путевок на санаторно-курортное лечение не предусмотрена ни Федеральным законом "О государственной социальной помощи", ни Федеральным законом «О социальной защите инвалидов».

При этом суд обоснованно указал, что законодатель, предусмотрев право на бесплатное предоставление путевки инвалидам на санаторно-курортное лечение, вместе с тем не предусмотрел возможность самостоятельного приобретения путевки, в том числе и в том случае, если путевка на санаторно-курортное лечения не была предоставлена ему в соответствующем году в связи с недостаточностью финансирования органа социального страхования.

Также судом обоснованно указано на то обстоятельство, что гражданам, имеющим право на получение мер социальной поддержки, предоставлена возможность самостоятельно определить наиболее приемлемую для себя форму их получения - в виде набора социальных услуг или ежемесячной денежной выплаты с учетом его стоимости. Истица в 2011 году выбрала для себя форму получения мер социальной поддержки - в виде набора социальных услуг, но не получила путевку на санаторно-курортное лечение по объективным причинам, независящим от сторон.

Таким образом, приведенные обстоятельства свидетельствуют о том, что Фондом социального страхования Российской Федерации предоставленные Алибековой И.В. гарантии на право получения санаторно-курортной путевки нарушены не были. В данном случае истице не причинены убытки, поскольку отсутствуют виновные действия ФСС.

Требования прокурора в интересах истицы основаны на положениях статей 16, 1069, 1071 ГК Российской Федерации с указанием на то, что органы государственной власти Российской Федерации не обеспечили ей в 2011 году льготы предусмотренные законом. Однако ответственность государства за действия государственных органов либо должностных лиц этих органов, предусмотренная указанными статьями, наступает только при совокупности таких условий, как противоправность действий (бездействия), наличие вреда и доказанность его размера, причинно-следственная связь между действиями причинителя вреда и наступившими у истца неблагоприятными последствиями. Недоказанность одного из названных условий влечет за собой отказ в удовлетворении исковых требований.

Поскольку судом не установлена виновность действий государственных органов, то понесенные Алибековой И.В. расходы на приобретение путевки на санаторно-курортное лечение не подлежат возмещению за счет казны Российской Федерации.

Решение суда является законным и обоснованным и отмене не подлежит.

Доводы апелляционной жалобы являлись предметом исследования суда первой инстанции, и им дана надлежащая правовая оценка в судебном решении в порядке ст. 67 ГПК Российской Федерации.

При указанных обстоятельствах, доводы апелляционной жалобы в целом, оспаривающие выводы суда по существу рассмотренного спора, направленные на иную оценку доказательств и неверное толкование норм действующего законодательства, несостоятельны, не могут повлиять на содержание постановленного судом решения, и не свидетельствуют о наличии предусмотренных статьей 330 ГПК Российской Федерации оснований к отмене состоявшегося судебного решения.

Руководствуясь статьями 328 ГПК Российской Федерации, судебная коллегия

О П Р Е Д Е Л И Л А:

Решение Псковского городского суда Псковской области от 01 марта 2012 года оставить без изменения, апелляционную жалобу Алибековой Ирины Владимировны – без удовлетворения.

Председательствующий С.Ю. Спесивцева
Судьи Ю.М. Дмитриева
О.А. Виноградова