копия
Дело № 12-1/2024
УИД 60RS0002-01-2023-002769-95

РЕШЕНИЕ
по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении

15 марта 2024 года г. Псков

Судья Псковского городского суда Псковской области [redacted] при секретарях [redacted] рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу начальника ОМВД России по г. Великие Луки Псковской области [redacted] на постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Псковской области (далее – УФК по ПО) [redacted] от 06.12.2023 №19-07/15/2023 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст.15.15.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее-КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Постановлением заместителя руководителя УФК по ПО [redacted] от 06.12.2023 №19-07/15/2023 начальник ОМВД России по г. Великие Луки Псковской области [redacted] привлечен к административной ответственности по ч.3 ст.15.15.7 КоАП РФ, ему назначено административное наказание в виде предупреждения.

Не согласившись с указанным постановлением, [redacted] обратился в суд с жалобой, в которой просит с учетом отсутствия вредных последствий и ущерба от правонарушения, существенной угрозы охраняемым общественным отношениям применить положения ст.2.9 КоАП РФ, освободив его от административной ответственности.

[redacted] уведомленный о рассмотрении жалобы надлежащим образом, в судебное заседание не явился, представил ходатайство о рассмотрении дела без его участия.

Должностное лицо, вынесшее обжалуемое постановление, должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, извещенные о месте и времени рассмотрении дела надлежащим образом, в судебное заседание не явилось.

Представитель УФК по ПО [redacted] полагала жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Законный представитель потерпевшего МП «Водоконал» г. Великие Луки в судебное заседание не явился, представил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

Выслушав участников процесса, изучив доводы жалобы, исследовав материалы дела об административном правонарушении, дополнительно представленные материалы, судья приходит к следующему.

В соответствии со ст.30.6 КоАП РФ при рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении судья проверяет на основании имеющихся в деле и дополнительно представленных материалов законность и обоснованность вынесенного постановления, при этом судья не связан доводами жалобы и проверяет дело в полном объеме.

На основании ст.24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, а также разрешение его в соответствии с законом.

Административная ответственность по ч.3 ст.15.15.7 КоАП РФ наступает за нарушение более чем на десять рабочих дней получателем бюджетных средств установленных сроков постановки на учет бюджетных и (или) денежных обязательств либо сроков внесения изменений в ранее поставленное на учет бюджетное и (или) денежное обязательство.

Согласно ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) бюджетные обязательства - расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году.

Исполнение бюджета по расходам предусматривает, в том числе, принятие и учет бюджетных и денежных обязательств. Получатель бюджетных средств подтверждает обязанность оплатить за счет средств бюджета денежные обязательства в соответствии с распоряжениями и иными документами, необходимыми для санкционирования их оплаты (ч.ч. 2, 4 ст.219 БК РФ).

Приказом Минфина России от 30.10.2020 №258н утвержден Порядок учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства (далее - Порядок).

В силу п.п. 2, 3 указанного Порядка постановка на учет бюджетных и денежных обязательств и внесение в них изменений осуществляется в соответствии со Сведениями о бюджетном обязательстве и Сведениями о денежном обязательстве, реквизиты которых установлены в приложениях №1 и №2 к настоящему Порядку соответственно.

Сведения о бюджетном обязательстве и Сведения о денежном обязательстве, не содержащие сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну (далее - государственная тайна), формируются в форме электронного документа в информационных системах Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства (далее - информационная система) и подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - электронная подпись) руководителя или иного лица, уполномоченного действовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке (далее - уполномоченное лицо) от имени получателя средств федерального бюджета или в случаях, предусмотренных настоящим Порядком, органа Федерального казначейства в соответствующей информационной системе.

Сведения о бюджетном обязательстве и Сведения о денежном обязательстве, не содержащие сведения, составляющие государственную тайну, формируются получателем средств федерального бюджета или органом Федерального казначейства с учетом положений п.п. 8 и 22 настоящего Порядка.

Сведения о денежных обязательствах по принятым бюджетным обязательствам, не содержащие сведения, составляющие государственную тайну, формируются получателем средств федерального бюджета не позднее рабочего дня (п.22 Порядка).

Из материалов дела усматривается, что 13.10.2021 между ОМВД России по городу Великие Луки (заказчик) в лице заместителя начальника [redacted] и муниципальным предприятием по эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения «Водоканал» г. Великие Луки (исполнитель) в лице директора [redacted] заключен государственный контракт холодного водоснабжения и водоотведения №83 (уникальный номер реестровой записи в реестре контрактов 1602500159021000007).

Срок действия контракта в части оказания услуг по холодному водоснабжению и водоотведению с 01.12.2022 по 31.12.2023 (с учетом дополнительного соглашения от 14.12.2022 №1), в части платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения - с 01.03.2023 по 31.12.2023 (с учетом дополнительного соглашения от 19.07.2023 №2). Цена контракта 444654 рубля 98 копеек (в редакции дополнительного соглашения от 06.10.2023 №3).

УФК по ПО бюджетному обязательству, возникшему на основании указанного государственного контракта, присвоен учетный номер 0014097121000000045.

В рамках принятого бюджетного обязательства на основании документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств на общую сумму 65222 рубля 99 копеек, сведения о денежных обязательствах сформированы ОМВД России по городу Великие Луки с нарушением установленного срока (не позднее рабочего дня, следующего за днем возникновения денежного обязательства):

- по акту оказанных услуг от 31.07 2023 №15615/83 на сумму 41819 рублей 38 копеек (подписан заказчиком 07.08.2023) при сроке не позднее 08.08.2023 сведения о денежном обязательстве №990000000118 сформированы получателем бюджетных средств 10.10.2023 - позднее установленного срока на 45 рабочих дней;

- по акту оказанных услуг от 31.07 2023 №16525/83 на сумму 11280 рублей 33 копейки (подписан заказчиком 07.08.2023) при сроке не позднее 08.08.2023 сведения о денежном обязательстве №990000000116 сформированы получателем бюджетных средств 10.10.2023 - позднее установленного срока на 45 рабочих дней;

- по акту оказанных услуг от 31.08.2023 № 20042/83 на сумму 12 123 рубля 28 копеек (подписан заказчиком 11.09.2023) при сроке не позднее 12.09.2023 сведения о денежном обязательстве № 990000000117 сформированы получателем бюджетных средств 10.10.2023 - позднее установленного срока на 20 рабочих дней;

- по акту оказанных услуг от 30.09. 2023 №23404/83 на сумму 14106 рублей 62 копейки (подписан заказчиком 06.10.2023) при сроке не позднее 09.10.2023 сведения о денежном обязательстве №990000000130 сформированы получателем бюджетных средств 21.11.2023 - позднее установленного срока на 30 рабочих дней.

Сведения о денежных обязательствах от 10.10.2023 №990000000118, №990000000116, №990000000117, №990000000130 подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью начальника ОМВД России по г. Великие Луки [redacted] - лица, уполномоченного действовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке от имени получателя средств федерального бюджета.

12.10.2023 УФК по ПО денежным обязательствам присвоены учетные номера 00140971210000000045И00012, 00140971210000000045Й00016, 00140971210000000045Й00014, 22.11.2023 - учетный номер 00140971210000000045Й00020 и ОМВД России по городу Великие Луки направлены извещения о постановке на учет (изменении) денежного обязательства в органе Федерального казначейства от 12.10.2023, от 22.11.2023.

22.11.2023 начальником контрольно-ревизионного отдела в финансово-бюджетной сфере УФК по ПО [redacted] в отношении должностного лица - начальника ОМВД России по г. Великие Луки [redacted] допустившего 24.10.2023 по адресу: Псковская область, г. Великие Луки, ул. Комсомольская, д. 14 нарушение более чем на десять рабочих дней получателем бюджетных средств установленных сроков постановки на учет денежных обязательств на общую сумму 79329, 61 руб., возникших на основании актов оказанных услуг от 31.07.2023, 31.08.2023, 30.09.2023 в рамках исполнения обязательств по государственному контракту холодного водоснабжения и водоотведения от 13.10.2021 №83, заключенного между ОМВД РФ по г. Великие Луки и МП «Водоконал» г. Великие Луки с нарушением требований п.2 ст.219 БК РФ и п.22 Порядка учета бюджетных и денежных обязательств от 30.10.2020 №258н, составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст.15.15.7 КоАП РФ.

06.12.2023 постановлением заместителя руководителя УФК по ПО [redacted] от 06.12.2023 №19-07/15/2023 [redacted] привлечен к административной ответственности по ч.3 ст.15.15.7 КоАП РФ, ему назначено административное наказание.

Фактические обстоятельства дела подтверждаются имеющимися в деле доказательствами: копией государственного контракта от 13.10.2023 №83 с дополнительными соглашениями к нему; копиями актов оказанных услуг №15615/83 от 31.07.2023, №16525/83 от 31.07.2023, №20042/83 от 31.08.2023, №23404/83 от 30.09.2023;

копиями сведений о денежных обязательствах от 10.10.2023 №990000000118, от 10.10.2023 №990000000116, от 10.10.2023 №990000000117, от 21.11.2023 №990000000130; извещениями о постановке на учет денежного обязательства в органе Федерального казначейства от 12.10.2023, 22.11.2023; копией приказа УМВД России по Псковской области от 10.08.2022 №494л/с о назначении [redacted] на должность начальника ОМВД России по г. Великие Луки; копией должностного регламента начальника ОМВД России по г. Великие Луки, утвержденного начальником УМВД России по Псковской области от 12.09.2022, согласно п.3.31 которого на [redacted] среди прочего, возложены обязанности по распоряжению доведенными лимитами бюджетных обязательств и объемами финансирования расходов, с наделением правом первой подписи финансовых документов, заключения договоров, соглашений и контрактов и иными материалами в их совокупности.

Указанные доказательства оценены в соответствии с требованиями ст.26.11 КоАП РФ и не оспариваются заявителем.

В соответствии со ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к указанной норме под должностным лицом в названном Кодексе следует понимать, в том числе, лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В соответствии с должностным регламентом [redacted] ему переданы полномочия, связанные с подписанием финансовых документов по принятым обязательствам.

В данном случае, сведения о денежных обязательствах от 10.10.2023 №990000000118, №990000000116, №990000000117, №990000000130 подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью начальника ОМВД России по г. Великие Луки [redacted] таким образом, последний не исполнил свои служебные обязанности надлежащим образом, не поставил своевременно на учет бюджетные обязательства на сумму 79329, 61 руб., возникшие на основании актов оказанных услуг от 31.07.2023, 31.08.2023, 30.09.2023 в рамках исполнения обязательств по государственному контракту холодного водоснабжения и водоотведения от 13.10.2021 №83, либо не проконтролировал своевременную поставку на учет указанных обязательств иными сотрудниками, что также входит в его обязанности.

В связи с чем начальник ОМВД России по г. Великие Луки [redacted] обоснованно привлечен к административной ответственности по ч.3 ст.15.15.7 КоАП РФ.

Действия [redacted] квалифицированы в соответствии с установленными обстоятельствами, нормами КоАП РФ.

Нарушений норм процессуального закона при производстве по делу не допущено, нормы материального права применены правильно.

Постановление о привлечении начальника ОМВД России по г. Великие Луки [redacted] к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст.15.15.7 КоАП РФ, вынесено с соблюдением срока давности привлечения к административной ответственности, установленного ч.1 ст.4.5 КоАП РФ для данной категории дел, административное наказание назначено с применением положений ст.4.1.1 КоАП РФ.

Довод жалобы о малозначительности совершенного [redacted] правонарушения не может быть принят во внимание в связи со следующим.

Согласно ст.2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное

правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с абз.3 п.21 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.7 КоАП РФ, заключается в нарушении установленных сроков постановки на учет бюджетных обязательств, представляющем существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, которая заключается в игнорировании должностным лицом требований законодательства в сфере бюджетной системы Российской Федерации и невыполнении своих публично-правовых обязанностей в сфере осуществления учета и контроля за соблюдением бюджетного законодательства.

Таким образом, с учетом характера административного правонарушения основания для применения ст.2.9 КоАП РФ по делу отсутствуют.

Каких-либо существенных нарушений процессуальных требований, предусмотренных КоАП РФ, которые не позволили бы всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, при производстве по делу об административном правонарушении в отношении начальника ОМВД России по г. Великие Луки [redacted] и влекущих отмену постановления в соответствии с п.4 ч.1 ст.30.7 КоАП РФ, либо его изменение в соответствии с п.2 ч.1 ст.30.7 КоАП РФ не установлено.

С учетом изложенного, оснований для удовлетворения жалобы не имеется.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п.1 ч.1 ст.30.7, ст.30.8 КоАП РФ,

Р Е Ш И Л :

постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Псковской области [redacted] от 06.12.2023 №19-07/15/2023 КоАП РФ в отношении начальника ОМВД России по г. Великие Луки Псковской области [redacted] оставить без изменения, жалобу - без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Псковский областной суд через Псковский городской суд или непосредственно в течение 10 суток со дня вручения или получения копии решения.

Судья /подпись/ [redacted]

Копия верна:
Судья [redacted]